

Høringsuttalelse bevilgende myndigheter

Utvikling av finansieringssystemene for bedre å understøtte sammenheng i tjenestene koordineringsfunksjon

Bakgrunn

Det vises til [Utvikling av finansieringssystemene for bedre å understøtte sammenheng i tjenestene.pdf \(helsedirektoratet.no\)](#)

[Nasjonal helse- og sykehusplan 2020-2023 - regjeringen.no](#) trekker frem etableringen av helsefellesskapene som et av de viktigste tiltakene for å fremme god samhandling. Helsefellesskapet Lofoten, Vesterålen, Salten ble etablert i stiftelsesmøte 23.9.2021. Helsefellesskapet er en struktur som danner stadig mer av felles rammer for helsetjenestene. Det har fra kommunal side vært tatt opp i ulike sammenhenger behov for en kommunal samordning overfor Nordlandssykehuset.

Nasjonal helse og samhandlingsplan gir sterke signaler om videreføring av helsefellesskapet som arena for samhandling mellom primær- og spesialisthelsetjeneste.

Kommunene har de senere år fått overført mer og mer ansvar for helsetjenestene. [Endring og omstilling i Helse Nord - Helse Nord RHF \(helse-nord.no\)](#) om funksjons – og oppgavedeling aktualiserer problemstillingen ytterligere. **Helsepersonellkommisjonen** la i februar 2023 frem sin rapport som i tillegg til bl.a rekrutteringstiltak, pekte på behov for bedre samhandling mellom kommunehelsetjenesten og sykehus. [NOU 2023: 8 \(regjeringen.no\)](#) har også sett på hvordan samhandlingen mellom spesialisthelsetjeneste og den kommunale helse – og omsorgstjenesten kan bli bedre, og foreslår innføring av samhandlingsbudsjetter (s.19);

Utvalget foreslår å innføre samhandlingsbudsjetter for kommuner og helseforetak. Det ligger to premisser til grunn for forslaget: Samhandlingsbudsjettene må legge til rette for varig finansiering av samhandlingstiltak og bidra til at tidsavgrensede prosjekter kan tas inn i ordinær drift.

Samhandlingsbudsjettene skal kun utløses som en følge av at kommuner og helseforetak i fellesskap har identifisert områder hvor samhandling vil gi bedre og mer helhetlige pasientforløp og besluttet å allokere ressurser dit. Utvalget mener helsefellesskapene er den naturlige arenaen for å identifisere aktuelle områder, og at bruken av samhandlingsbudsjettene må reguleres i avtaler mellom kommuner og helseforetak.

Behov for kommunal koordinering

Kommuner og foretak er ulikt organisert og finansiert, og beslutningsprosesser er derfor ulike, dog jevnbyrdige. Kommunene i Helsefellesskapet Lofoten, Vesterålen, Salten opplever at helsefellesskapet er en hensiktsmessig struktur for samhandling under modning. Kommunene opplever at dialog og samhandling med foretaket er styrket gjennom etableringen av helsefellesskapet, og gjennom etablering av lokale samhandlingsarenaer. Disse skal bidra til forankring og legitimitet, men også implementering av kunnskap til beste for felles pasienter.

Økonomi

Kommunene støtter forslaget om styrking av helsefellesskapene gjennom etablering av ordning med felles samhandlingsbudsjett.

Det anses på denne bakgrunn også nødvendig og formålstjenlig å sikre en permanent finansiering av det kommunale samhandlingssekretariatet. Slik dette er lagt opp i dag, medfører det både betydelig merarbeid og usikkerhet knyttet til drift når 20 kommuner i budsjettprosesser skal enes om finansiering av denne funksjonen. Kommunene foreslår derfor at en primært sikrer en permanent

finansiering av kommunalt samhandlingssekretariat gjennom felles samhandlingsbudsjett, alternativt at eksisterende tilskuddsordning videreføres som et permanent virkemiddel.

Pilotering av felles samhandlingsprosjekter

Kommunene støtter videre forslagene i nevnte NOU:8 om etablering av noen pilotprosjekter som skal gi økt kunnskap og bedre pasienttilbud for felles pasienter, og ønsker å gå i gang med konkrete felles samhandlingsprosjekter i Helsefellesskapet av de midlene som foreslås, i tråd med føringer om prioriterte pasientgrupper. Kommunene vurderer også at det kan være nødvendig med politisk forankring i kommunestyrene av et slikt initiativ.

Kommunene støtter også forslaget om etablering av et nasjonalt kompetansemiljø som skal bidra til forskningsbasert kunnskap om effektive samhandlingstiltak og bistå kommuner og helseforetak i utforming og evaluering av tiltak.